

Handläggare
KL

Datum
2014-09-19

Diarienummer
S2014/5195/PBB

Socialdepartementet

103 33 Stockholm

Förslag till förordning om riktvärden för trafikbuller

Hyresgästföreningen har beretts tillfälle att yttra sig över följande förslag och anför följande.

Sammanfattning

- Hyresgästföreningen bedömer att den lagstiftning som träder i kraft den 2 januari 2015, som har för avsikt att öka samordningen avseende buller mellan plan- och bygglagen och miljöbalken, kommer att underlätta planering och byggande av bostäder.
- I delbetänkandet av bullersamordningsutredningen går det att utläsa att ett motiv för förslaget om ändrade riktvärden för trafikbuller är att de nuvarande riktvärdena anses utgöra ett hinder för produktion av bostäder.

Enligt Hyresgästföreningens uppfattning är inte sambandet mellan dagens riktvärden och låg bostadsproduktion klarlagt. Eftersom förändringen i riktlinjerna rör frågor som har ett omedelbart samband med människors välmående, bör därför denna förändring först föregås av en utredning som påvisar dels att det föreligger ett samband mellan dagens riktvärde, dels redovisar omfattningen av detta problem.

I avsaknad av en sådan utredning kan därför Hyresgästföreningen för närvarande inte tillstyrka förslaget om en höjning av riktvärden från 45dBA vid fasad till högst 55 dBA vid fasad och maximal ljudnivå mellan kl.22 och 06.00 vid en bostadsbyggnad.

Inledning

En låg bullernivå värderas ofta högt av de boende. Människor störs olika mycket av buller i, eller i anslutning till sin bostad. Upplevelsen av vad som uppfattas som buller, och toleransnivån för buller är subjektiv.

Bullerfrågan är komplex. Behovet av nya bostäder måste vägas mot att olägenhet mot människors hälsa inte uppkommer. Den avvägningen måste göras på ett balanserat sätt.

Nyproducerade bostäder håller vanligen högre ljudstandard än bostäder i befintlig bebyggelse enligt Miljöhälsorapporten som skrevs av Socialstyrelsen och Karolinska institutet år 2009. Hyresgästföreningen gör därför bedömning att det är av stor betydelse att vara extra noggrann när det gäller planering av spårtrafik och vägar i närheten av befintlig bebyggelse.

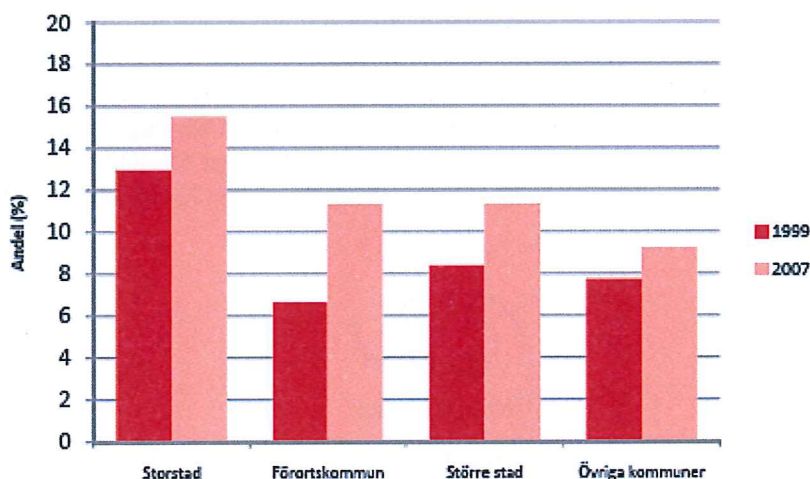
Hyresgästföreningen anser att bulleråtgärder i så stor utsträckning som möjligt bör åtgärdas vid källan och att olägenhet mot människors hälsa inte får förekomma.

Samband mellan buller och ohälsa

Vid en genomgång av den information som finns hos Folkhälsomyndigheten framgår tydligt att buller är den störning som berör flest och att just trafiken är den största källan. Enligt Folkhälsomyndigheten utsätts närmare tre miljoner människor i Sverige för trafikbullernivåer som överskrider gällande riktvärden. Allt fler människor bor i städer och tätorter, och tätsortsarealer ökar stadigt. Samtidigt som fler människor bor tätt ihop har vägtrafiken ökat vilket gör att bullerproblematiken breder ut sig. Om inte avsevärda insatser görs kommer dagens samhällsutveckling leda till en bullermiljö som inte överensstämmer med målen om en hälsosam miljö i hela landet enligt Folkhälsomyndigheten.

Hyresgästföreningen ser allvarligt på denna problematik. Många av våra medlemmar bor i bullerutsatta områden. Enligt Folkhälsomyndigheten visar forskning att trafikbuller inverkar negativt på människors liv genom att påverka sömn, vila och avkoppling. Figuren nedan visar hur andelen personer som varje vecka besväras av trafikbuller i olika aktiviteter har förändrats mellan åren 1999-2007. Ur figuren nedan går att utläsa att en betydligt större andel av befolkningen år 2007 anger att de känner sig besvärade av trafikbuller.

Figur 7. Andel (%) besvärade av vägtrafikbuller i olika kommuntyper, år 1999 och 2007.



Källa: Folkhälsomyndigheten, *Besvär av trafikbuller Trender från 1999-2007*.

Boende i flerbostadshus särskilt utsatta för trafikbuller

Forskning visar också att det finns skillnader bland olika befolkningsgrupper, exempelvis är barn extra känsliga för buller. Forskning visar också enligt Folkhälsomyndigheten att människor som bor i flerbostadshus är mer utsatta för buller än de som bor i småhus. Statistik från Boverkets undersökning BETSI från år 2010 visar på att 67 % av befolkningen vädrar nästan varje dag. Av dessa har 29 % öppet fönster dygnet runt medan 47 % har öppet fönster några timmar varje dag. 50 % av de boende i flerbostadshus har åtminstone ett fönster öppet några timmar varje dag även om de har en fungerande ventilation.

Det är också viktigt att understryka att de bullermätningar som görs av inomhusmiljön görs med samtliga fönster stängda. De boende som av olika anledningar väljer att vädra får därmed högre faktiska ljudnivåer i sin bostad än det som uppmäts vid ett enskilt tillfälle med samtliga fönster stängda. En annan viktig aspekt att ta hänsyn till om höjda decibeltal tillåts är att tillgängligheten till utemiljön försämras eftersom det innebär att bostäderna kommer att uppföras i en bullrigare miljö. Det kan exempelvis inverka på möjligheten att vistas på uteplats eller balkong.

Sambandet mellan dagens bullerregler och bostadsbyggande

I delbetänkandet av bullersamordningsutredningen går det att utläsa att ett motiv för förslaget om ändrade riktvärden för trafikbuller är att de nuvarande riktvärdena anses utgöra ett hinder för produktion av bostäder.

Enligt Hyresgästföreningens uppfattning är inte sambandet mellan dagens riktvärden och låg bostadsproduktion klarlagt. Eftersom föränd-

ringen i riktlinjerna rör frågor som har ett omedelbart samband med människors välmående, bör därför denna förändring först föregås av en utredning som påvisar dels att det föreligger ett samband mellan dagens riktvärde, dels redovisar omfattningen av detta problem.

I avsaknad av en sådan utredning kan därför Hyresgästföreningen för närvarande inte tillstyrka förslaget om en höjning av riktvärden från 45dBA vid fasad till högst 55 dBA vid fasad och maximal ljudnivå mellan kl.22 och 06.00 vid en bostadsbyggnad.



/Marie Linder/



/Karin Lindeberg/